



TEMAS PÚBLICOS	2	..... EFE: UNA PROPUESTA PARA ACABAR CON EL DESPILFARRO
	7	..... CASEN: EMPLEO Y EDUCACIÓN PARA SUPERAR LA POBREZA Y DESIGUALDAD
ESTUDIO	11	..... CHILE Y SU VERDADEROS COMPETIDORES: ¿CÓMO ALCANZARLOS?
ENTREVISTA	16	..... Hernán Büchi: "HAY QUE PERSEVERAR EN EL PERFECCIONAMIENTO DEL MODELO ECONÓMICO"
OPINIÓN	20	..... VIOLENCIA TELEVISIVA: ¿PUEDE GENERAR COMPORTAMIENTOS? Por: Miguel Luis Amunátegui
ECONOMÍA	22	..... ¿CAMBIA LA TRAYECTORIA DE LA ECONOMÍA?
CONGRESO	24	..... SUPERINTENDENCIA DE EDUCACIÓN
RADAR	26	..... LOS PROBLEMAS DEL GOBIERNO
ACTIVIDADES	27	.....

DIRECTOR REVISTA : LUIS LARRAIN  
 EDITORA : ALEJANDRA SCHUSTER  
 COMITE EDITORIAL : CRISTIÁN LARROULET, LUIS LARRAÍN, RAFAEL VICUÑA, HERNÁN FELIPE ERRÁZURIZ, TOMÁS FLORES, ALEJANDRA SCHUSTER, DENISE COUYOUMDJIAN, M. INES MENDIETA, RODRIGO DELAVEAU, JAE LAMBETH.  
 REPRESENTANTE LEGAL : CRISTIÁN LARROULET  
 DISEÑO Y DIAGRAMACIÓN : eSe diseño  
 FOTO PORTADA : CLAUDIO GALVEZ  
 FOTOGRAFÍAS : CLAUDIO GALVEZ, ARCHIVO LyD  
 IMPRESIÓN : QUEBECOR WORLD CHILE S.A.

ISSN 0716 - 9418 • ESTA REVISTA ES PROPIEDAD DE LIBERTAD Y DESARROLLO • DIRECCION: ALCÁNTARA 498, LAS CONDES, SANTIAGO, CHILE • TELEFONO: (56-2) 377 4800 FAX: (56-2) 207 7723 • Email: lyd@lyd.org • http://www.lyd.org

editorial

La creciente insatisfacción con el gobierno de Michelle Bachelet ha hecho ganar fuerza al interior de la Concertación a los grupos críticos al modelo económico. Incluso en la DC se imponen ponencias que, aunque parezca increíble, atribuyen a la economía de mercado la generación de pobreza en nuestro país. En medio de tanta confusión, resulta esclarecedor conversar con Hernán Büchi, quien responde varias preguntas sobre el tema en una entrevista que destaca en la Revista Libertad y Desarrollo de este mes. En relación a la pobreza, publicamos un artículo que analiza los resultados de la encuesta CASEN 2006 y se centra en los efectos de la educación y el empleo sobre la situación de los hogares más pobres, concluyendo que son dos factores claves para explicar por qué las personas pueden superar esa condición. En la sección Estudio, incluimos un artículo de Francisco Garcés, Director del Programa Internacional de LyD, quien nos ilustra sobre la situación comparativa de Chile con los países que hoy están a la vanguardia en crecimiento e innovación.

Otro tema que ha estado en el tapete es la situación de la empresa de ferrocarriles. Es realmente sorprendente constatar hasta qué punto se han despilfarrado recursos públicos en EFE, como se demuestra en el análisis que realizamos. También formulamos lo que a nuestro juicio sería una base para enmendar rumbos en el ámbito ferroviario. Pero si este tema ha estado en la discusión pública, el que acapara la mayor preocupación de la ciudadanía es el de la violencia delictual. Entregamos en este número la opinión de Miguel Luis Amunátegui, Consejero de Libertad y Desarrollo y Decano de la Facultad de Derecho de la Universidad Andrés Bello, sobre Televisión y Violencia.

Nos acercamos al término del año y nuestra Economía presenta un resurgimiento de la inflación, fenómeno que se pensaba estaba excluido de la realidad chilena. En Actividades, mostramos diversos seminarios sobre políticas públicas y también nuestra actividad editorial, que esta vez se corona con la presentación, durante la Feria del Libro, de un libro sobre la familia.

# EFE: Una Propuesta para Acabar con el Despilfarro



La Empresa de Ferrocarriles del Estado (EFE) tiene una larga historia de pérdidas, a lo que se ha unido últimamente la poca transparencia en su gestión e inversiones.

Este año han quedado al descubierto una serie de irregularidades, como la compra de trenes sin licitación a precios superiores a los de mercado o directivos que recibieron dietas de varias empresas en forma simultánea, entre otras.

Por otra parte, y a pesar de los aportes fiscales para inversión, en los últimos 5 años, EFE ha tenido pérdidas operacionales que suman \$ 72 mil millones, aún cuando la administración anterior se comprometió a autofinanciar la operación a partir del 2006.

Si bien en general los servicios de trenes de pasajeros no son rentables y aquellos operados por privados están sujetos a subsidios, la operación de EFE es sobre deficitaria, con una baja calidad de servicio.

Es por ello, que se requiere establecer la rentabilidad de cada



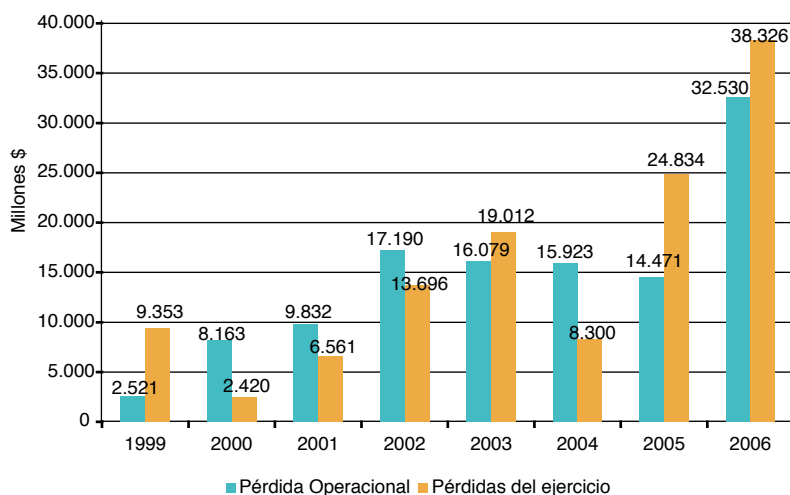
**La historia de pérdidas operacionales de EFE, junto a la deficiente gestión en términos de planificación de inversiones y administración obliga al Estado a buscar formas de revertir esta situación. Para ello, se requiere enajenar las subsidiarias de la compañía, su participación en Fepasa y entregar al sector privado la operación del servicio de pasajeros.**

ruta, enajenar las subsidiarias de EFE que no corresponden al giro de la empresa, y licitar los servicios privada y socialmente rentables. Así lo han hecho países como Japón, Gran Bretaña, Australia y Nueva Zelanda.

## APORTES FISCALES A EFE

De acuerdo a la ley orgánica de ferrocarriles, EFE debe autofinanciar su operación y sólo puede obtener aportes fiscales para financiar indemnizaciones del personal que se encontraba prestando servicios al 31 de mayo de 1991, y desahuciado hasta el año 1995; para compensar los subsidios que perciban otros medios de transporte terrestre<sup>1</sup> y para inversión en infraestructura y

**Gráfico N°1**  
**Evolución Pérdidas de EFE**



Fuente: SVS, Estados Financieros de EFE

**Para definir el futuro de la empresa, ésta debe cumplir el test del mercado. Se requiere generar información de costos y rentabilidad social y privada por ruta.**

equipos, sobre la base de un plan trienal, y solventar deuda de arrastre vigente al año 1992.

Sin embargo, desde su creación en 1991, EFE nunca ha cubierto sus costos operacionales. El déficit de los últimos 8 años alcanza un valor anual promedio de \$12.000 millones, llegando a \$ 32.500 millones el 2006 (Gráfico N° 1).

En el período analizado, las pérdidas operacionales se han multiplicado por 13 y las pérdidas totales han aumentado 3,8 veces, aún cuando entre los años 2003 y 2005 se invirtieron más de US\$ 1.100 millones para modernizar la empresa y cubrir el déficit operacional al 2006. Los aportes fiscales, a su vez, han aumentado en un 60% entre 1999 y 2006.

Los fondos para indemnizaciones del personal sólo han disminuido en un 31% entre 1999 y 2006, y los fondos fiscales para el pago de la deuda se han incrementado en un 158%, debido a que se ha hecho efectivo el aval del Estado en el servicio de deudas contraídas por EFE con fecha posterior a 1992, debido a la historia de pérdidas de la empresa.

Si tenemos en cuenta que dichos aportes consideran el servicio de la deuda de arrastre a 1993 y un fondo para indemnizaciones del personal despedido entre 1991 y 1995, éstos ítem debieran disminuir, no aumentar, como ha venido ocurriendo.

## EVALUACIÓN DE PROYECTOS

El Plan Trienal 2003 – 2005, inicialmente consideró una inversión de US\$ 693 millones, la que finalmente superó los US\$ 1.100 millones. Este plan planteó como ejes estratégicos la eficiencia económica, la calidad de los servicios (trenes modernos, comodidad, puntualidad, frecuencias y seguridad de acuerdo a la demanda), integración territorial a través de proyectos de alta rentabilidad social para impulsar el desarrollo de las regiones, y seguridad integral para los pasajeros y la comunidad en todos los servicios ferroviarios.

Sin embargo, los objetivos del Plan Trienal no se materializaron. No se logró la eficiencia económica y el único servicio que cuenta con trenes modernos es Merval, ya que los demás recorridos se han puesto en operación con trenes españoles dados de baja y refaccionados para transitar por las vías nacionales.

Ello se hizo por negociaciones directas con la empresa RENFE de España. Además, la evaluación económica del proyecto Merval recomendó comprar material rodante nuevo, debido al alto costo de mantenimiento y consumo de energía de los trenes reacondicionados, en razón de su mayor peso y antigüedad<sup>2</sup>.

EFE no tiene una metodología clara para realizar la evaluación de los proyectos que desarrolla. La deficiencia en sus proyectos queda de manifiesto ante lo consignado en la memoria del 2006 de la Empresa. Esta señala que “a principios del 2006 se dio inicio a tres nuevos servicios; Merval, Biovías y Victoria – Puerto Montt, que influyeron negativamente en el resultado operacional de la Sociedad”.

De hecho, las frecuencias de los servicios de Biovías son inferiores a los anunciados y la ruta Victoria – Puerto Montt, no está operativa.

Para Merval, se estimó que a partir del 2006, la demanda sería de 24 millones de pasajeros<sup>3</sup>, un 150% superior a la existente antes de iniciar las obras de remodelación, aumento improbable de alcanzar en el primer año de operación. En 2006, Merval sólo transportó 8 millones de pasajeros, un tercio de los presupuestados.

Del análisis de la Tabla N° 1 destaca el bajo número de pasajeros transportados por el Biotren. Durante el 2006, el servicio Metrotren y Merval transportaron entre 7,5 y 8,0 millones de pasajeros, en tanto el Biotren, sólo llevó 1,8 millones, lo que explica los resultados económicos de este servicio, que se proyectó como complementario al de transporte colectivo de la ciudad, el que aún no se licita, por lo que no existe locomoción de acercamiento a las estaciones. Dado que Biovías es un servicio de cercanías, se podría esperar que el número de pasajeros fuera similar al transportado por Merval o el Metrotren a San Fernando. Si las proyecciones de demanda no alcanzan dichos valores, se debe discontinuar este servicio a la brevedad, ya que sólo ocasiona pérdidas.

Por último, el servicio del Metrotren Santiago – San Fernando es el único que ha aumentado los pasajeros transportados.

Entre los años 2001 y 2005, el número total de pasajeros disminuyó en un 30% y el número de pasajeros kilómetro en un 14% en el

**Tabla N°1**  
**Evolución de los Pasajeros por Ruta**  
(miles de pasajeros)

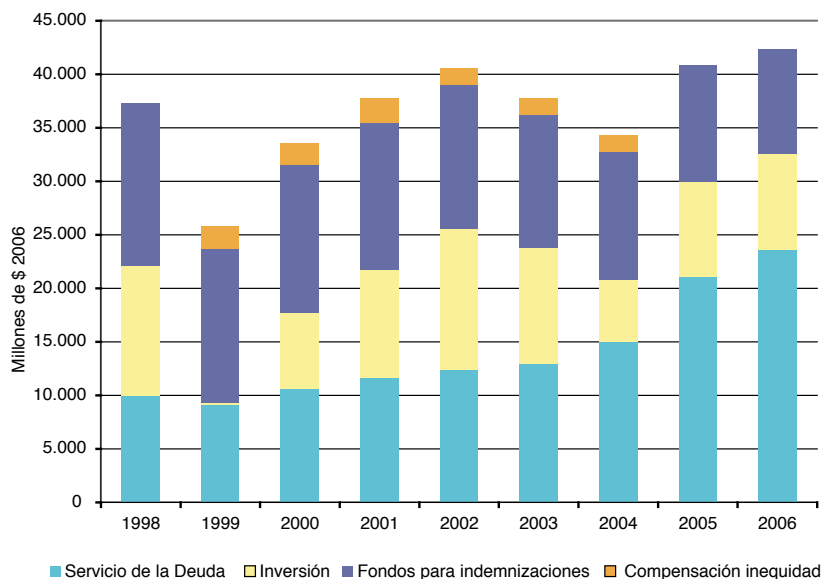
Año	Metrotren	Merval B	iotren	Largo recorrido y regionales	Arica – La Paz	Total
1992	1.359	5.701	-	2.443	5.192	9.508
1993	1.681	5.850	-	2.029	2.566	9.563
1994	1.871	6.858	-	1.461	3.482	10.193
1995	1.972	6.830	-	1.272	1.206	10.075
1996	1.987	6.598	-	1.176	2.030	9.763
1997	1.846	5.433	-	985	776	8.265
1998	2.667	6.352	-	948	-	9.967
1999	3.344	5.263	53	1.348	-	10.008
2000	3.535	7.960	288	1.410	-	13.193
2001	5.332	8.912	452	1.394	-	16.090
2002	5.317	6.784	587	1.359	-	14.047
2003	7.246	4.894	781	1.519	-	14.440
2004	7.516	3.356	809	1.525	-	13.328
2005	7.797	1.718	345	1.340	-	11.322
2006	7.464	7.984	1.804	1.358	-	18.732

Fuente: Memorias EFE

mismo período. En el 2006, la situación mejoró aumentando en un 64% los pasajeros transportados y en un 10% los pasajeros - kilómetro, principalmente producto de la entrada en operación de Merval<sup>4</sup>.

La tarifa pasajero - kilómetros promedio para el 2006 fue de \$ 15 y representa una disminución de un 19,4% respecto del año 2005<sup>5</sup>.

**Gráfico N°2**  
**Aporte Fiscal a EFE**



Fuente: DIPRES, Presupuesto MTT entre los años 1998 al 2006

Adicionalmente, de acuerdo a los aportes fiscales y las pérdidas de EFE, cada pasajero le cuesta por cada kilómetro recorrido al país \$86. Es decir un pasajero que viaja en forma diaria un trayecto de 90 kilómetros (equivalente al trayecto Santiago – Rancagua), ida y vuelta tiene un costo anual de \$ 3.792.600 para los contribuyentes<sup>6</sup>.

Por último, EFE es dueño de las vías y opera el servicio de pasajeros, por lo que favorece este servicio, que opera a pérdidas en desmedro de los servicios de carga, que sí son rentables.

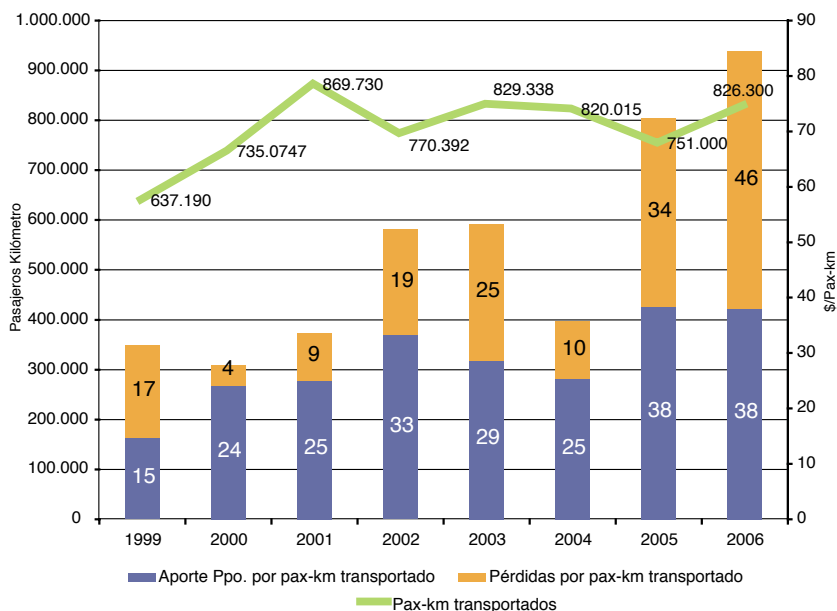
## EL FUTURO

Es un hecho que el Estado no ha sido un buen administrador en el caso de EFE. Información del año 2001, estableció que la empresa tenía un valor negativo de US\$208 millones<sup>7</sup>. Es decir, actualmente, tenemos una empresa con valor negativo, que no cubre sus costos operacionales, financiada con el dinero de todos los contribuyentes.

Para definir el futuro de la empresa, ésta debe cumplir el test del mercado. Se requiere generar información de costos, y rentabilidad social y privada por ruta.

De igual forma, se requiere corregir los impuestos al transporte terrestre, que favorece el transporte de carga. Los permisos de circulación, impuesto específico a los combustibles y precios de peajes de carreteras no alcanzan a cubrir los costos de construcción y manutención de la infraestructura vial, en tanto los trenes de carga deben cubrir todos los costos asociados a su operación.

**Gráfico N°3**  
**Costo por Pasajero Kilómetro Transportado**



Fuente: Elaboración propia sobre la base de Memorias EFE y Presupuesto.

**En cuanto al servicio de pasajeros, se recomienda cerrar las rutas que no presenten rentabilidad social y privatizar el servicio de rutas rentables privadamente.**

Para cumplir con el principio de subsidiariedad del Estado, contemplado en la Constitución, EFE debe enajenar los negocios que no se justifican, como la Isapre Ferrosalud, Inmobiliaria Invía, Centro Estación, entre otros y su participación en Fepasa, porteador de carga.

Con el fin de mejorar el sistema de desarrollo y manutención de las vías, así como el control de tráfico y la seguridad del sistema, éstas debieran ser traspasadas al Ministerio de Obras Públicas, para ser entregadas en concesión a privados, quienes tendrán derecho a cobrar un peaje a los trenes que circulen por dichas vías. Como contraparte, se deberá cumplir un determinado estándar de calidad de servicio y de seguridad.

En cuanto al servicio de pasajeros, se recomienda cerrar las rutas que no presenten rentabilidad social y privatizar el servicio de rutas rentables privadamente. Las rutas que presenten alta rentabilidad social, pero no sean rentables en términos privados, debieran incorporar un subsidio para su operación, que debiera ser neutral para distintos tipos de transporte.

## EXPERIENCIA INTERNACIONAL: EL CASO DE JAPÓN

En 1983, previo a su privatización, Japan National Railways (JNR), perdía cerca de US\$ 25 millones diarios y tenía pérdidas acumuladas por más de US\$ 120 mil millones. Con 420.000 empleados, era una de las más empresas ferroviarias más ineficientes y sobredotadas del mundo. Al momento de su privatización en 1987, la dotación de personal había descendido a 180.000 empleados.

Para dar curso a su privatización, JNR se dividió en 6 compañías de transporte de pasajeros y una de transporte de carga. Tres de las

compañías de pasajeros fueron sujetas de un subsidio operacional por un año, en tanto el resto debía cubrir sus gastos operacionales. Cada compañía sería responsable tanto de la operación ferroviaria como de la administración de la infraestructura<sup>8</sup>.

Desde la privatización, las utilidades anuales de las tres principales empresas han aumentado de US\$ 600 millones a US\$ 2 mil millones, los accidentes se redujeron en casi un 50%, las tarifas se mantuvieron, la dotación de personal descendió a cerca de 120.000 empleados y el tráfico en pasajeros-kilómetro ha aumentado en cerca de un 20%.

Hoy en Japón, existen cerca de una docena de empresas privadas de transporte ferroviario de pasajeros, que operan redes que varían entre 90 y 600 kms., la mayoría de ellas en zonas urbanas y suburbanas de áreas metropolitanas. El sector privado transporta 24 millones de pasajeros diarios, equivalente a 663 pasajero-kilómetro diario y 101 mil toneladas de carga o 61 millones de toneladas kilómetro diario<sup>9</sup>.

El Estado financia los proyectos de infraestructura y administra los servicios rurales deficitarios.

## EN CONCLUSIÓN

Desde su creación, EFE no ha sido capaz de cubrir sus costos operacionales. Los costos por pasajero han ido en aumento y los ingresos por pasajero han disminuido, lo que muestra el magro negocio que significa EFE para el Estado.

La historia de pérdidas operacionales de EFE, unido a la deficiente gestión en términos de planificación de inversiones y administración obliga al Estado a buscar formas de revertir esta situación. Para ello, se requiere enajenar las subsidiarias de EFE, su participación en Fepasa y entregar al sector privado la operación del servicio de pasajeros. Estas medidas permitirán cumplir con el principio de subsidiariedad del Estado, operar aquellas rutas que tienen rentabilidad social y privada, aumentar los estándares de seguridad y los niveles de servicio tanto para los transportes de carga como pasajeros y disminuir los aportes fiscales a una empresa que no tiene utilidades ●

- 1 El último aporte por este concepto se llevó a cabo el año 2005
- 2 Metro Valparaíso, Memoria Proyecto IV Etapa 2000 – 2006, Marzo 2006.
- 3 Metro Valparaíso, Memoria Proyecto IV Etapa 2000 – 2006, Marzo, 2006.
- 4 Memoria 2005, Empresa de los Ferrocarriles del Estado
- 5 Memoria 2006, Empresa de los Ferrocarriles del Estado.
- 6 Considerando viaje de ida y vuelta, durante 49 semanas al año, una distancia de 90 kms.
- 7 Gerens, Evaluación de Empresas Públicas, 2001
- 8 Sakoh, Katsuro; Privatizing State-Owned Enterprises: A Japanese Case Study. Heritage Foundation, September 1986.
- 9 Letteney, Robert A., Passenger rail privatization: A lesson from Japan; The Hill, September 10, 2007.

# CASEN: Empleo y Educación para Superar la Pobreza y Desigualdad

En el actual contexto de discusión del Consejo Asesor para la Equidad es importante analizar con mayor detalle algunos de los antecedentes de la última encuesta CASEN 2006. Esta radiografía nacional entrega información relevante sobre diversas áreas, sin embargo cuando se busca explicar las causas de la pobreza y la desigualdad de ingresos, el panorama del mercado del trabajo y de los ingresos ahí generados es de vital importancia.

## PROBABILIDAD DE CAER EN LA POBREZA

Uno de los factores que explican la pobreza es la ausencia de ingresos, cuya principal fuente para la mayoría de los hogares es el trabajo. Por lo tanto, es evidente que su origen sea la falta de oportunidades de empleo.

En base a la última Encuesta CASEN 2006 se puede estimar la probabilidad de que un hogar sea pobre en distintos escenarios posibles<sup>1</sup> (Cuadro N° 1). Los hogares que cuentan con un jefe de hogar mujer sin pareja tienen la mayor probabilidad de caer bajo la línea de pobreza, sin embargo ésta disminuye con la escolaridad de la mujer, el tamaño del hogar y la proporción de miembros del hogar

que cuentan con una ocupación. Por ejemplo, si la escolaridad de una jefa de hogar aumenta de 8 a 12 años, en un hogar de cuatro personas donde sólo ella trabaja, la probabilidad de que el hogar sea pobre baja de un 32,6% a un 22,4%, y si la mujer alcanza una escolaridad de 17 años, se puede reducir a 13,2%.

Aunque el aumento de la escolaridad de la población sigue siendo fundamental en el combate contra la pobreza, las mayores oportunidades de empleo para los distintos integrantes del hogar son tanto o más cruciales. En efecto, incluso en un hogar de 4 miembros con jefatura femenina y con 8 años de escolaridad, la probabilidad de caer en la pobreza se reduce de un 32,6%



**En el corto plazo, el factor decisivo para superar la pobreza y disminuir las brechas de desigualdad será la capacidad que tenga la economía de crear nuevos empleos.**

a un 9,3% si dos de ellos trabajan. La posibilidad de que exista un acceso expedito al mercado laboral es decisiva para la superación de la pobreza.

## BRECHAS DE PARTICIPACIÓN LABORAL

Cabe destacar que la incorporación al mercado laboral es muy desigual según el nivel de ingreso de la población (Cuadro N° 2). En efecto, sólo un 43% del primer decil de la población potencialmente activa (entre 15 y 65 años) participa en la fuerza de trabajo, es decir es económicamente activa (PEA). En cambio en el décimo decil la misma proporción es 75,2%

Si este cálculo se realiza sobre la proporción de personas empleadas de cada uno de los deciles la diferencia entre el décimo y el primer decil de ingresos alcanza a 42 puntos porcentuales<sup>2</sup>.

Las diferencias de participación y empleo entre los deciles de ingreso constituyen una primera barrera a una distribución más equitativa de los ingresos y hacen más difícil que los hogares pobres puedan salir de su condición.

Por otro lado, mientras menor es el decil de ingreso, menor es el número de personas inactivas que estudia y aumenta la proporción de quienes prefieren trabajar en el hogar. Asimismo, la mujer participa en menor proporción que los hombres. En efecto, en el primer decil, la participación de los hombres es de 61,8%, mientras que las mujeres es de 28,5% y en el 10% más rico, los hombres

participan 83,5%, mientras que las mujeres presentan un 66,5%. Esta situación se puede explicar por factores culturales, realidad educacional e ingresos.

En el largo plazo, la participación laboral de los hombres disminuye de 73,6% en 1990 a 72,6% en el 2006, mientras que la de la mujer aumenta 5,3 puntos porcentuales, desde 32,5% a 43,2% en igual período. Sorprende que baje un poco la participación de hombres, toda vez que hoy las oportunidades laborales han aumentado debido al mayor crecimiento. Cabe señalar además que esta participación es relativamente baja en comparación a países más desarrollados como el promedio de la OECD<sup>3</sup>.

En el caso de la mujer, la participación aumenta, como es esperable, aún cuando su nivel también sigue siendo bajo en comparación a otros países de similar o mayor desarrollo. En este caso, el promedio de OECD es 60%, Nueva Zelanda 68%, EE UU 70,3% y Corea 55%. En países como Brasil es un 53% y Colombia 57%.

**Cuadro N° 1**  
**Probabilidad de ser un hogar pobre**  
(hogares de la RM cuyo jefe de hogar tiene 40 años, 4 personas por hogar y un niño menor de 10 años)

Escolaridad	Jefe de Hogar	Ocupados por tamaño hogar	Personas por hogar	Probabilidad
8	Mujer sola	0,25	4	32,6%
8	Mujer sola	0,20	5	47,1%
8	Mujer sola	0,40	5	20,5%
8	Mujer sola	0,50	4	9,3%
12	Mujer sola	0,25	4	22,4%
12	Mujer sola	0,20	5	34,8%
12	Mujer sola	0,40	5	13,4%
12	Mujer sola	0,50	4	5,8%
17	Mujer sola	0,25	4	13,2%
17	Mujer sola	0,20	5	21,9%
17	Mujer sola	0,40	5	7,5%
17	Mujer sola	0,50	4	3,1%
8	Hombre con pareja	0,25	4	18,6%
8	Hombre con pareja	0,20	5	29,7%
8	Hombre con pareja	0,40	5	10,9%
8	Hombre con pareja	0,50	4	4,6%
12	Hombre con pareja	0,25	4	12,1%
12	Hombre con pareja	0,20	5	20,1%
12	Hombre con pareja	0,40	5	6,8%
12	Hombre con pareja	0,50	4	2,8%
17	Hombre con pareja	0,25	4	6,7%
17	Hombre con pareja	0,20	5	11,7%
17	Hombre con pareja	0,40	5	3,7%
17	Hombre con pareja	0,50	4	1,5%



Fuente: elaboración propia a partir de CASEN 2006

En los más jóvenes la tasa cae en el grupo 15 a 19 años de 19,6% a 17,6% y se mantiene en el grupo de 20 a 24 años en 58,2%. Por su parte en los mayores de 65 años aumenta desde 14,6% a 18,5%. En la población más pobre (primer decil), la tasa cae entre 1990 y 2006 desde un 39,8% a un 38,1%.

Las razones de estas tendencias requieren de un mayor análisis, pero pueden aventurarse algunas conclusiones. El que la participación laboral de los hombres no aumente, puede deberse a las mayores dificultades para incorporarse a un mercado laboral cada vez más exigente a los grupos de mayor pobreza y menor educación. En el caso de los jóvenes y la mujer, a la falta de posibilidades de empleos a tiempo parcial que permitan compatibilizar familia y trabajo o estudios y trabajo. En el caso de los adultos mayores, la mayor esperanza de vida saludable hace que las personas puedan trabajar más tiempo. Sin embargo, estos antecedentes también ilustran

**Cuadro N°2**  
**Población Económicamente Activa y Empleo**  
(como % del grupo de referencia)

Decil	Población potencialmente activa		Población Total	
	PEA	Ocupados	PEA	Ocupados
1	43.00	31.42	25.59	18.77
2	50.99	43.43	32.13	27.40
3	55.00	49.42	36.20	32.55
4	58.93	54.56	40.89	37.89
5	63.48	59.24	44.84	41.88
6	65.64	62.44	47.50	45.23
7	69.20	66.03	51.39	49.11
8	69.44	66.08	53.52	51.58
9	72.02	69.61	56.05	54.23
10	75.27	73.38	61.14	59.66
<b>Promedio</b>	<b>62.27</b>	<b>57.63</b>	<b>43.94</b>	<b>40.73</b>

Fuente: elaboración propia a partir de CASEN 2006

la gran incidencia que pueden tener las rigideces que hoy posee nuestra legislación laboral que influye indirectamente en las oportunidades de empleo de los grupos para quienes es más difícil integrarse al mercado laboral, como es el caso de los jóvenes, las mujeres y los más pobres.

## BRECHAS DE ESCOLARIDAD EN EL MERCADO DEL TRABAJO

Otro factor determinante que explica la desigualdad es la escolaridad promedio de los activos e inactivos (que no están estudiando) para cada decil de ingresos. Se verifican importantes diferencias. Por ejemplo,

en el grupo de menores ingresos la escolaridad es de 8,5 años y al menos un 25% de los que trabajan tiene una escolaridad que no supera los 6 años y un 75% ha completado la educación media. El nivel educacional de los que están fuera de la fuerza de trabajo en ese nivel de ingresos es algo inferior (Cuadro N° 3). Esto se repite para cada decil de ingresos, lo que revela que la decisión de participar en la fuerza de trabajo está relacionado con el nivel de escolaridad alcanzado. En el décimo decil la escolaridad promedio llega a 14,6 años y a diferencia de lo que ocurre en el primer decil donde casi 75%

**Gráfico N° 1**  
**Ingresos Ocupación Principal Hombres y Mujeres**  
(25 a 59 años que trabajan más de 120 horas mensuales)



Fuente: elaboración propia a partir de CASEN 2006.

tiene menos de 12 años de escolaridad, en este hay al menos un 25% que tiene educación superior completa.

Para explicar la mayor desigualdad relativa, una respuesta posible es que el premio a la educación superior sigue siendo muy elevado. Mientras una persona con 12 años de escolaridad obtiene en promedio un 90% más que una que no ha cursado ningún año, la que tiene 20 años de escolaridad alcanza 4,9 veces más que la primera en el caso de los hombres y 6,3 veces en el caso de las mujeres (Gráfico N° 1). Esta brecha en países desarrollados está entre 1,5 y 1,8 veces.

**Cuadro N° 3**  
**Escolaridad de Activos e Inactivos**  
**entre 15 y 65 años**

Decil	Activos			Inactivos		
	Promedio	P25	P75	Promedio	P25	P75
1	8.58	6	12	7.44	4	11
2	9.19	7	12	8.03	5	11
3	9.49	8	12	8.29	6	12
4	9.81	8	12	8.64	6	12
5	10.21	8	12	8.45	6	12
6	10.68	8	12	9.00	6	12
7	11.05	9	12	9.67	7	12
8	11.71	10	14	10.42	8	13
9	12.84	12	16	11.27	9	14
10	14.65	12	17	12.31	10	15
<b>Promedio</b>	<b>10.99</b>	<b>8</b>	<b>13</b>	<b>8.99</b>	<b>6</b>	<b>12</b>

Fuente: elaboración propia a partir de CASEN 2006

## EN CONCLUSIÓN

De acuerdo al análisis de la Encuesta CASEN 2006 se puede concluir que por un lado la probabilidad de caer en situación de pobreza está determinada en parte importante por el acceso a un puesto de trabajo, pero sin duda también a mayor capital humano (escolaridad). Por otra parte, la desigualdad de ingresos está fuertemente influida por los premios a la educación superior y a diferencias significativas en la participación laboral y en el empleo de distintos deciles de ingreso.

En este sentido, el mercado laboral tiene regulaciones que se pueden modificar y que ayudan a entender los problemas de empleo de una parte importante de la población (e.g. salario mínimo, indemnizaciones, regulación de jornadas, etc). En definitiva, en el corto plazo, el factor decisivo para superar la pobreza y disminuir las brechas de desigualdad será la capacidad que tenga la economía de crear nuevos empleos ●

- 1 Siguiendo a Beyer (2003) se construye y se estima un modelo logit donde la variable dependiente es la situación de pobreza del hogar (1 si es pobre, 0 si no lo es) e incluye algunas características del jefe de hogar, tales como género, edad escolaridad y estado civil (si está casado o convive se le asigna a esta variable un valor 1, si no tiene pareja un valor cero) A estas variables se incluye otras características tales como el número de personas que conforman el hogar, razón entre ocupados y personas, número de menores de 6 años y región donde se ubica.
- 2 La conclusión es similar si el ejercicio se realiza sobre la población total de cada decil de ingresos.
- 3 La participación laboral en Corea es 78%, Estados Unidos, 82%, Nueva Zelanda 85% e Irlanda 81%. Fuente: OECD, Employment Outlook 2007, datos Latinoamérica, CEPAL, Panorama Social 2007.

El tamaño relativo de una economía y la dimensión de sus empresas financieras y no financieras, es relevante para atraer comercio, inversiones, capital financiero, tecnología y asociaciones. Esto se observa con alguna nitidez de China, India, Estados Unidos y los países de Europa, donde llegan grandes volúmenes de capital, flujos de comercio y grandes corporaciones globales, como agentes económicos extranjeros.

Una economía pequeña como Chile, con bajo ingreso per cápita

y empresas de menor tamaño que las que dominan el escenario global, es proclive a tener un menor poder de atracción. Ello es acentuado por el entorno regional, con un alto perfil populista y moderada expansión económica. Ciertamente, la mayor apertura comercial y financiera de nuestro país, la creciente integración con la economía global, las alianzas con corporaciones extranjeras y la sostenida expansión económica ayudan a paliar esta situación de relativa debilidad.

En este informe se analiza el desarrollo de Chile en cuanto a su crecimiento del PIB, apertura comercial, participación en el FMI y niveles de educación e inversión en I&D, comparándolo con el de economías de tamaño similar, como Finlandia, Irlanda, Nueva Zelanda y Australia, además de Estados Unidos, uno de

los países más influyentes en el desarrollo mundial, y China, por su rápida trayectoria económica.

### **PARTICIPACIÓN PIB CHILENO: CURVA DESCENDENTE**

Gracias a las reformas estructurales liberalizadoras de mediados de los 70, Chile logró alcanzar tasas de crecimiento del PIB elevadas y sostenidas. Según cifras del Fondo Monetario Internacional, el crecimiento promedio del PIB real entre 1984 y 1997 fue de 7,24%, incluyendo el crecimiento de 10,56%, 12,28% y 10,63% del PIB real anual en 1989, 1992 y 1995, respectivamente.

Sin embargo, se puede observar que Chile ha disminuido su participación en relación al mundo, en cuanto a PIB. Este descenso se

# Chile y sus Verdaderos Competidores: ¿Cómo Alcanzarlos?

Los progresos en materia de apertura comercial sugerirían que Chile ha mejorado su desempeño en el comercio mundial, pero ello dista de la realidad. Al analizar los datos, se observa que nuestro país ha disminuido su participación en el intercambio mundial en los últimos 60 años.

produjo de manera rápida a partir de 1971 (Gráfico N° 1), año en que el PIB de Chile, medido en billones de dólares era de 0,7% del PIB mundial, cayendo a sólo un 0,1% en 1975.

A partir de entonces, se observan dos aumentos de participación, que han caído frente a las crisis económicas como la de principios de los años 80 y la asiática.

En el año 2006 se alcanza a ver un leve aumento en la participación del PIB de Chile (0,3%), pero se proyecta que éste disminuirá en el 2007

y 2008, donde la relación sería de 0,29% y 0,27%, respectivamente.

### APERTURA COMERCIAL: A ELIMINAR BARRERAS

Las economías claramente abiertas y competitivas han demostrado ser capaces de crecer a un ritmo más rápido, especialmente después de largos períodos de proteccionismo. Ejemplos importantes son Australia y Nueva Zelanda, que hoy tienen ingreso per cápita entre 30 y 40 mil dólares.

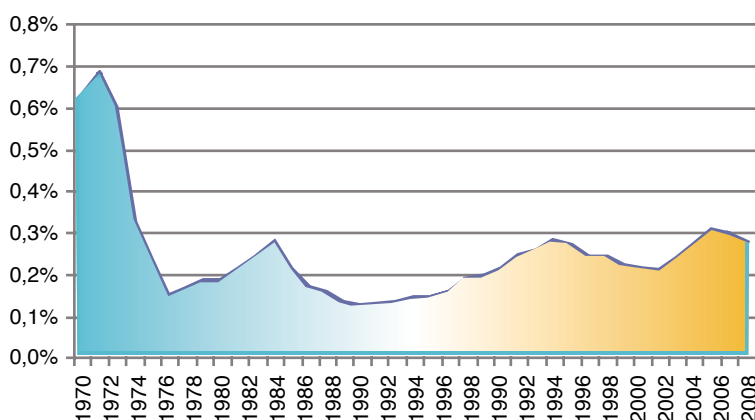
Entre las décadas del 30 y el 80 Nueva Zelanda fue una economía intervencionista y proteccionista, que debió enfrentar una fuerte crisis económica en los años 80. A partir de entonces, tomó un rumbo de liberalización y de mayor apertura comercial, factores que le permitieron ser hoy un país desarrollado, con una de las menores tasas de desempleo entre los países integrantes de la OECD y alcanzar mayores niveles de educación de la población.

Australia también se vio beneficiada por las políticas de apertura

**Si bien Chile ha aumentado sus exportaciones e importaciones en términos monetarios, el resto de las economías han logrado elevarlas a niveles muy superiores.**



**Gráfico N° 1**  
**PIB de Chile en Relación al Mundo**



**En el año 2006 se alcanza a ver un leve aumento en la participación del PIB de Chile (0,3%), pero se proyecta que éste disminuirá en el 2007 y 2008, donde la relación sería de 0,29% y 0,27%, respectivamente.**

comercial y la reducción de tasas arancelarias convirtiéndose en uno de los países más importantes en exportación de servicios.

La apertura comercial de la economía chilena a partir de 1973, implementada después de períodos de intensas políticas proteccionistas, tuvo un importante impacto en la economía, fomentando su crecimiento. En 1973 el arancel de aduanas promedio era de 100%, en 1979, la tarifa promedio era 10%. Hoy es menor al 2%.

Los tratados de libre comercio y otros acuerdos, han contribuido a que Chile se vaya consolidando lentamente como plataforma comercial en Sudamérica, especialmente tras la

firma del Tratado de Libre Comercio con Japón, que hasta este año era el único país de los G7 con que Chile no tenía un TLC. Ello le permitió materializar tratados con el 83% de sus socios comerciales.

Estos progresos en materia de apertura comercial sugerirían que Chile ha mejorado su desempeño en cuanto a participación relativa en el comercio mundial, pero ello dista de la realidad. Al analizar los datos, se observa que nuestro país ha disminuido su participación en el intercambio mundial en los últimos 60 años. En 1948 poseía un nivel de intercambio que significaba un 0,5% del total del mundo, hoy no supera el 0,4%, lo cual se debe especialmente a una caída

importante en la participación en importaciones.

Si bien Chile ha aumentado sus exportaciones e importaciones en términos monetarios, el resto de las economías han logrado elevarlas a niveles muy superiores.

El progreso de Chile no ha sido siempre reforzado con la disminución de barreras que van más allá de los aranceles. El Informe del Doing Business 2007 del Banco Mundial arroja datos significativos sobre las dificultades en el proceso del intercambio multinacional, ya que el tiempo de demora en importaciones y exportaciones, desde que se realiza el acuerdo entre las dos partes, hasta que se entregan las mercancías, es el doble del promedio de días que el de países de la OECD (en Chile el tiempo promedio de cada exportación e importación es de 21 días).

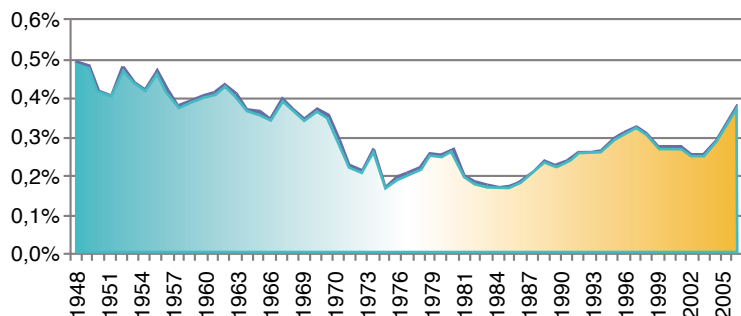
Otra debilidad de Chile es el nivel de inversión bruta inferior al 20% del PIB y los obstáculos tributarios y no tributarios a la inversión interna y externa.

## **NEGOCIOS: RETROCESOS EN COMPETITIVIDAD**

El ambiente de negocios es medido por el Índice Doing Business, donde Chile se posicionaba en el lugar 28 en el ranking 2006, pero cayó cinco puestos en la versión 2007.

Nuestro país perdió competitividad en la mayoría de las categorías, especialmente en el comercio internacional (bajó 8 puestos) y en empezar un negocio (cayó en 6 puestos). Tiene grandes dificultades, en tiempo

**Gráfico N°2**  
**Chile % del Intercambio Total Mundial**



Fuente: OMC, IIF

y costos, para cerrar una empresa, proceso que toma alrededor de 4,5 años (en la OECD el promedio es de 1,3 años y en la región es de 3,2 años), y la tasa de recuperación de la inversión de 20 centavos por dólar es mucho menor que en el promedio de los países de la OECD, donde es de 74,1 centavos por dólar.

A pesar de que el ambiente de negocios no es malo y que el país clasificó en segundo lugar ello podría

mejorarse significativamente al corregir estas imperfecciones.

### EDUCACIÓN: EL DEBATE ACTUAL

El debate actual sobre la educación gira en torno al proyecto de ley que busca reformar la Ley Orgánica Constitucional de Enseñanza (LOCE), con el objetivo de mejorar la calidad de la educación, especialmente sobre



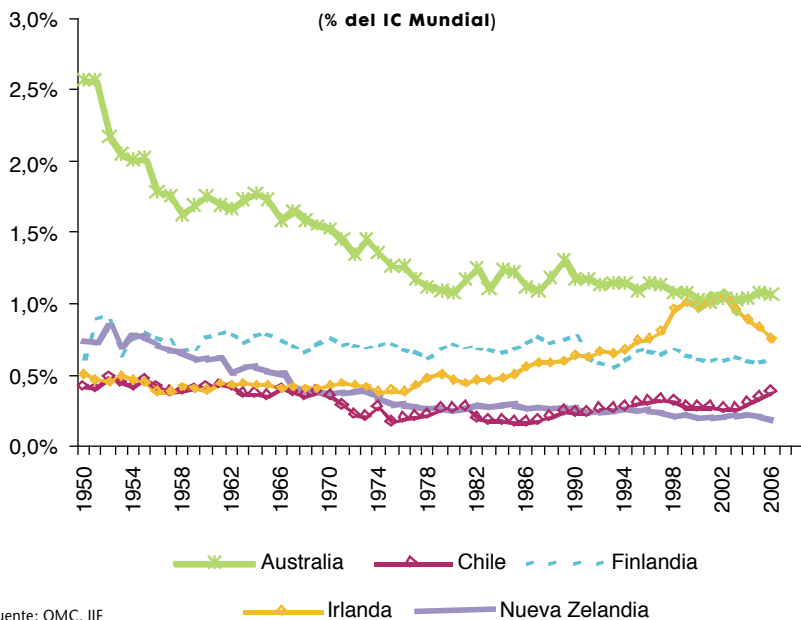
los temas del lucro y del derecho de los colegios de seleccionar a sus alumnos, dos fuentes de incentivos para que exista suficiente cobertura educacional y para dar señales de reconocimiento al desempeño de los estudiantes.

La preocupación en torno a la calidad de la educación en Chile es alta, y la gravedad del problema ha sido reforzado por los resultados decepcionantes en las pruebas internacionales PISA y TIMSS, en las que participan países desarrollados y en vías de desarrollo

En la evaluación PISA 2000 el énfasis fue puesto en la lectura, donde Chile clasificó muy por debajo del promedio de los países de la OECD, mientras que los alumnos finlandeses se destacaron por obtener los mejores resultados. En tanto Australia, Nueva Zelanda, China e Irlanda lograron clasificaciones muy similares a Finlandia, y Estados Unidos logró un puntaje similar al promedio de los países de la OECD.

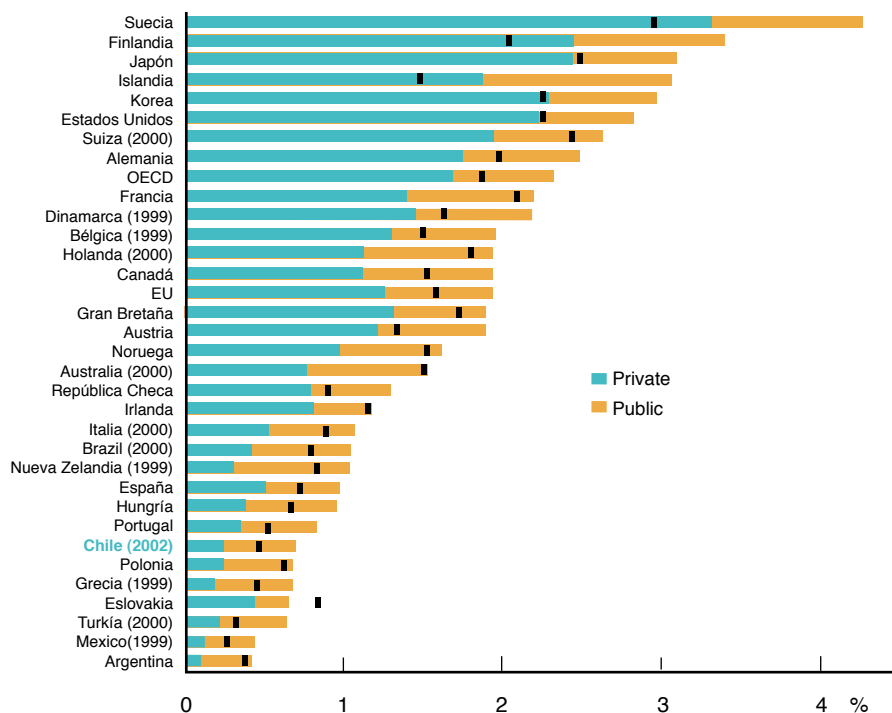
Chile también ha participado en la prueba internacional TIMSS, en 1999 y 2003, con los alumnos de octavo básico. De los 46 países que se midieron, Chile logró el lugar 38 en matemáticas y el 35 en ciencias. Por otro lado, China logró puntajes

**Gráfico N°3**  
**Intercambio Comercial**  
**(% del IC Mundial)**



Fuente: OMC, IIF

**Gráfico N°4**  
**Inversión en I&D**  
(como % del PGB)<sup>1</sup>



<sup>1</sup> Los puntos son niveles en 1995.

Fuente: OECD economic surveys: Chile. Noviembre 2005.

destacados en matemáticas y en ciencias, mientras que Australia, Nueva Zelanda y Estados Unidos alcanzaron puntajes superiores al promedio en ambas categorías.

La débil educación de los alumnos chilenos es producto de varios factores, entre ellos que gran parte de los profesores no tienen los conocimientos suficientes. Los resultados de la evaluación docente 2006 fueron desalentadores. El 31% de los que participaron obtuvieron una calificación básica y un 3% insatisfactoria. Gran parte de los profesores de establecimientos públicos gozan de inamovilidad, y prácticamente no hay una relación entre salario y desempe-

ño, por lo cual no hay incentivos para enseñar mejor.

Por otro lado, si los sueldos de los profesores son bajos y no hay premio por mejor desempeño es razonable que los mejores alumnos del país tengan bajos incentivos a estudiar la carrera de pedagogía.

### I&D: UN SALTO DE PRODUCTIVIDAD

El Índice de Competitividad Global del Foro Económico Mundial, divide a las economías en tres categorías según los factores que las sustentan. Los países

desarrollados son impulsados por factores de innovación, mientras que Chile es impulsado por factores de eficiencia.

En el Índice de Competitividad Global 2006-2007 del World Economic Forum, Chile obtuvo el lugar 27, atrás de economías competitivas mundialmente como Finlandia (lugar 2), Estados Unidos (lugar 6), Hong Kong SAR (lugar 11), Australia (lugar 19), Irlanda (lugar 21) y Nueva Zelanda (lugar 23).

El gasto en investigación y desarrollo es mucho más alto en los países desarrollados, especialmente Finlandia y Estados Unidos. El primero gastó 3,48% del PIB en I&D en el 2005, del cual, 70,8% fue financiado por empresas, 19% por universidades y sólo un 10,1% por el sector público, y según datos de la UNESCO, el gasto en I&D para el 2006 fue aún más alto (3,5% del PIB). En Chile, el gasto en I&D (0,7% del PIB) es muy bajo al compararlo con el de Australia, Irlanda, Nueva Zelanda, Finlandia y EE.UU.

Además, en Chile el gasto en I&D es impulsado fuertemente por el sector público, el cual aporta cerca del 44,4% del financiamiento, mientras que las empresas aportan con 45,8% y la educación superior una parte muy pequeña (0,8%). Ésta forma de distribución del financiamiento del gasto en I&D, es muy diferente de la realidad de Finlandia, Estados Unidos, Irlanda y China, donde la mayor proporción del financiamiento proviene de las empresas y alrededor de un tercio, del Gobierno ●

<sup>1</sup> Datos que sustentan esto son los expuestos por José De Gregorio en su trabajo "Crecimiento Económico en Chile: Evidencia, Fuentes y Perspectivas".



# “HAY QUE PERSEVERAR EN EL PERFECCIONAMIENTO DEL MODELO ECONÓMICO”

En la economía de mercado las personas con mayor iniciativa pueden progresar sin importar cuántos amigos tienen en la burocracia y en el mundo político.

**D**urante las últimas semanas, el modelo económico ha estado en el centro de la discusión política y mediática, enfrentando dos visiones contrapuestas. La primera, representada por las declaraciones vertidas en el Congreso de la Democracia Cristiana, donde se lo acusó abiertamente de ser el causante de la pobreza en nuestro país y la segunda por los resultados de dos encuestas que, por el contrario, demostraron el apoyo de los chilenos a la economía de mercado, basada en la libertad de precios, la apertura al comercio internacional y empresas más privadas que estatales.

Este nuevo debate surge, además, en un contexto en que la inflación comienza a preocupar a los expertos, con estimaciones que la proyectan por encima de un 6% para el 2007, perjudicando ya visiblemente a los sectores de menores ingresos; el crecimiento presenta tasas bastante modestas comparadas con el desempeño promedio previo a la crisis asiática; el desempleo sigue siendo un problema sin solución y Chile baja progresivamente en los ranking internacionales de competitividad, perdiendo terreno frente a sus competidores y alejándose cada vez más de la meta del desarrollo.

En los últimos años se han realizado 200 reformas en el mundo para facilitar el establecimiento de nuevos negocios. Ninguna de ellas Chile.

Si existe una voz autorizada para analizar en profundidad estos temas, es Hernán Büchi, consejero de LyD y ex Ministro de Hacienda, quien además de responder a las críticas al modelo señala que hay que perseverar en él, ya que “los países que lo han hecho logran crecer de manera acelerada y cambiar de forma radical el nivel de vida de la población”.

## MODELO ECONOMICO: VISIONES CONTRAPUESTAS

**En el Congreso ideológico de la DC se señaló como principal causante de la pobreza, al modelo económico y que por lo tanto la estrategia económica debía apuntar a mejorar la distribución del ingreso ¿Cuál es su opinión? ¿es incompatible el modelo con una mejor distribución del ingreso?**

Son lamentables estas expresiones que tal vez se pueden entender en personas profundamente ideologizadas e ignorantes de los datos, pero existen en la DC personas que entienden perfectamente estos temas y saben que durante las últimas décadas se ha logrado sacar de la pobreza a la mayor cantidad de personas de la historia de Chile. La distribución del ingreso en cambio está íntimamente ligada a la asignación de capital humano y en ello la calidad de la educación subvencionada es crucial. Lamentablemente, el Congreso ideológico acordó que una de las soluciones al problema de la educación es eliminar los sostenedores privados.

De igual manera, una de las razones que explican en gran medida que un grupo familiar salga de la pobreza es que exista una persona empleada adicional en el hogar. Este ingreso

complementario le permite a esa familia mejorar su situación y calidad de vida. De allí que aumentar la probabilidad de que una persona pobre encuentre un empleo debiera ser una preocupación prioritaria. Desgraciadamente, creo que muchas de las medidas que se han adoptado en los últimos años generan justamente el efecto contrario y la raíz de ello puede estar en la visión ideológica equivocada de quienes llevan a la DC a aseverar lo anterior.

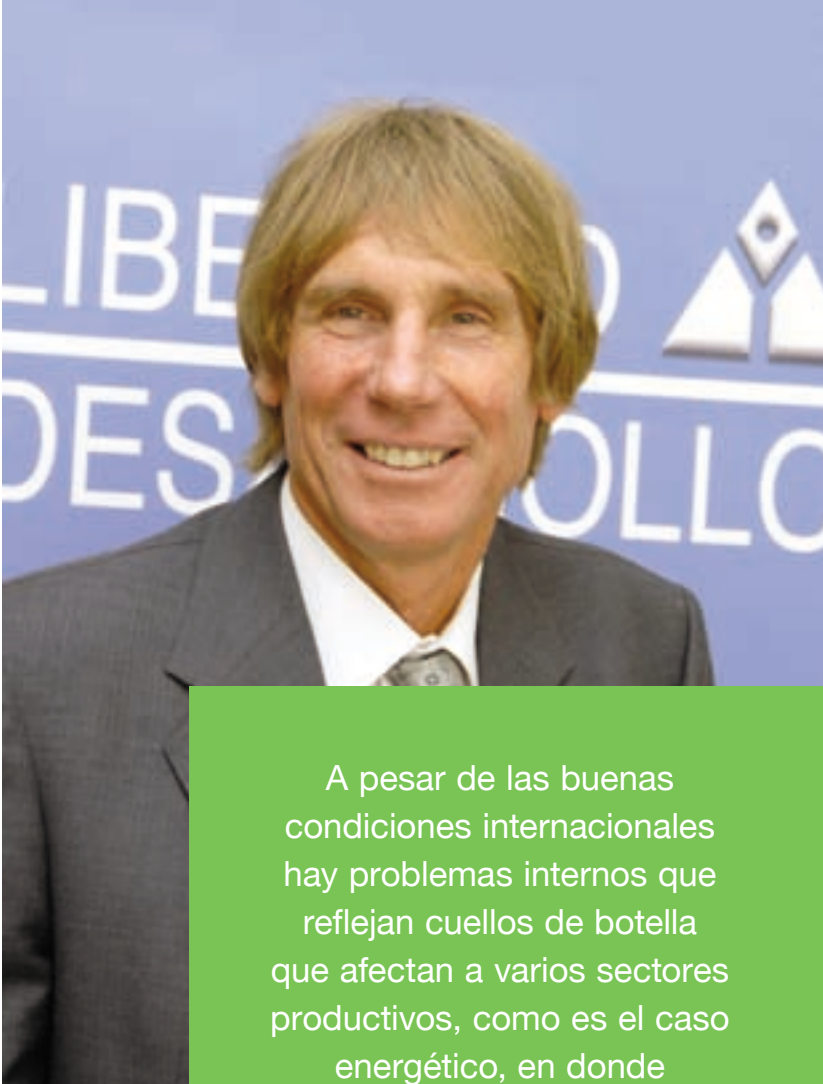
**Las declaraciones de la DC contrastan con los resultados de una reciente encuesta publicada por La Tercera, en la que el 55% de los entrevistados manifiesta su apoyo al modelo.... ¿podría concluirse que el estancamiento actual se debe a la poca profundidad con que se ha aplicado?**

Este apoyo no sólo es mayoritario, sino que más significativo aún en los jóvenes que ven en la mayor libertad una posibilidad para surgir. En la economía de mercado las personas con mayor iniciativa pueden progresar sin importar cuántos amigos tienen en la burocracia y en el mundo político. Justamente se debe perseverar en el perfeccionamiento del modelo, ya que los países que lo han hecho logran crecer de manera acelerada y cambiar de forma radical el nivel de vida de la población.

## UN ESCENARIO ECONOMICO COMPLEJO

**En un escenario caracterizado por un crecimiento que sólo alcanza un 4,5%, un desempleo que se mantiene pero no cede, programas sociales que no dan frutos a pesar de un gasto público que aumenta. ¿hacia donde deberían orientarse los esfuerzos para acercarnos al desarrollo y superar la pobreza?**

El escenario internacional es el mejor en muchas décadas, ya que el precio de la mayoría de nuestras exportaciones se encuentra en niveles record y la tasa de interés mundial se mantiene aún bastante baja. Este excelente escenario no se compadece con el rendimiento de la economía chilena, que en los últimos 10 años ha crecido cerca de 3,7% versus 7,9% de la década previa, donde prevalecieron condiciones externas mucho peores.



A pesar de las buenas condiciones internacionales hay problemas internos que reflejan cuellos de botella que afectan a varios sectores productivos, como es el caso energético, en donde el retraso en permitir una tarifa más realista y las objeciones medioambientales están pasando la cuenta.

De esta manera, la meta de llegar a ser un país desarrollado se aleja en el tiempo, desde el 2010 al 2020, y se cambia el país de referencia, de España a Portugal. Los esfuerzos deben orientarse sobre la capacidad productiva de Chile, logrando que más personas participen en el mercado laboral, que más inversión sea realizada y que mejore de manera persistente la eficiencia con la que se asignan los recursos.

Al lograr cambios importantes en dichas variables la tasa de crecimiento económico se acelerará y la velocidad con la cual se erradica la extrema pobreza se incrementa.

**Con una inflación en aumento, crecimiento económico modesto, gasto público que se incrementa**

**nuevamente en torno al 9%...¿Cómo definiría el momento económico? ¿se puede hablar de estancamiento, recalentamiento, incertidumbre?**

A pesar de las buenas condiciones internacionales hay problemas internos que reflejan cuellos de botella que afectan a varios sectores productivos, como es el caso energético, en donde el retraso en permitir una tarifa más realista y las objeciones medioambientales están pasando la cuenta. Asimismo, las iniciativas como Chile Invierte o Chile Compíte han tenido un difícil trámite legislativo, particularmente por el rechazo de los propios parlamentarios de la coalición de Gobierno. Esta situación, más los conflictos laborales que han enfrentado incluso a los ministros, han generado una creciente incertidumbre sobre la agenda futura de esta administración.

## COMPETITIVIDAD EN JAQUE

**Los ranking internacionales muestran una baja de Chile en términos de competitividad y se ve una cierta conformidad por la superioridad respecto a los demás países del continente. ¿Qué aspectos le impiden a Chile avanzar? ¿Con quiénes hay que compararse?**

Chile ha perdido competitividad: en los últimos 2 años ha caído 8 puestos según el Índice de Competitividad Mundial del IMD y 9 puestos en el ranking que mide la facilidad para hacer nuevos negocios (Doing Business 2008). En el índice que mide competitividad en el sector minero (Fraser Institute) ha bajado 23 lugares en el último año y hemos retrocedido 2 puestos en el ranking de percepción de la corrupción en el último año. Es decir, somos un país menos competitivo y más propenso a la corrupción.

Estos retrocesos en parte se explican por las nulas reformas realizadas, en un contexto en que el resto del mundo trata de ser más competitivo. A manera de ejemplo, en los últimos años se han realizado 200 reformas en el mundo para facilitar el establecimiento de nuevos negocios. Ninguna de esas reformas fue hecha en Chile ●



Miguel Luis Amunátegui  
Ex Miembro del C.N.T.V.  
Consejero de  
Libertad y Desarrollo

# VIOLENCIA TELEVISIVA: ¿PUEDE GENERAR COMPORTAMIENTOS?

La televisión es portadora de infinitos datos, capaces de suscitar rápidamente diversos sentimientos de alegría, serenidad, temor, ansiedad, ira, recuerdos y asociaciones e identificación ante imágenes portadoras de intencionalidad.

Por ello, hace algunos meses llamaron la atención las declaraciones del Ministro de la SEGPRES, manifestando su preocupación por el contenido de una teleserie de Televisión Nacional donde el protagonista era un asesino de mujeres, precisamente en un período en que los medios destacaban ampliamente en sus pautas el aumento de los casos de "femicidio". Este comentario no fue bien recibido en la estación estatal, donde se señaló "no entender al ministro" y que "ningún estudio ha podido demostrar que un contenido televisivo haya provocado un comportamiento".

Estas afirmaciones son falsas, pues si no lo fueran la publicidad sería inofensiva. Un ejemplo de ello es que hace pocos años dos niños ingleses, de no más de 8 años, fueron condenados a penas de presidio porque amarraron a un lactante a una línea férrea a la espera de la muerte por el paso del tren. La terrible acción no fue más que la exacta la reproducción de lo visto por ellos días antes, en la Televisión. Acá hemos visto fenómenos semejantes.

**La Asociación de Psiquiatría de EE.UU. ha sostenido que "el cine y la televisión son responsables de hasta el 50% de los delitos que se cometen en el país".**

En "El Televidente Activo", Fuenzalida y Hermosilla consignan "que estudios en México comprueban que la televisión origina procesos definidos de aprendizaje en los sujetos que se exponen a ella...", y la Asociación de Psiquiatría de EE.UU. ha sostenido que "el cine y la televisión son responsables de hasta del 50% de los delitos que se cometen en el país".

Es por esto entonces que la preocupación del Ministro es válida. Existe inquietud entre los expertos por las informaciones que la ficción o la realidad pueden entregar a delincuentes, terroristas y personas en riesgo de caer en la delincuencia, que les permiten perfeccionar técnicas delictivas, métodos de escape o trucos para el engaño que retroalimentan o gatillan la ruptura social y el desprecio por la vida.



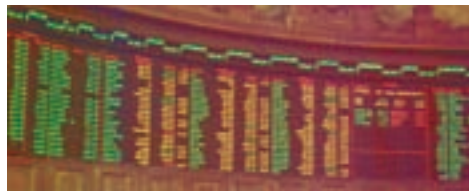
Al respecto, la British Broadcasting Corporation advirtió que “el único camino seguro que les queda a las autoridades televisivas frente a la violencia, es asumir sus efectos indeseables, a menos que emerja una convincente evidencia contraria”.

Más incisiva aún, la Comisión de las Comunidades Europeas a través de su directiva “Televisión sin Fronteras” dispuso que los estados miembros deben garantizar la exclusión de la violencia gratuita. Asimismo, la Comisión Federal de las Comunicaciones de EE.UU. prohibió las películas que abundan en violencia y sexo en horarios infantiles y el Senado de ese país extendió la prohibición entre las 20 y las 24 horas, al igual que las Sociedades de Programación de la TV Francesa, las que dictaron normas deontológicas en igual sentido.

Frente a este escenario es que unos de los grandes representantes del liberalismo del siglo XX, Karl Popper, llegó a abogar, aunque con desagrado, por la censura ante la poca resistencia de los jóvenes al umbral de la violencia y la escasa responsabilidad de los padres para formarlos en el uso de su libertad.

Si en el caso del daño por tabaco se dejó pasar irresponsablemente tantos años hasta convencerse del daño que causaba ¿será prudente –en un negocio también adictivo- esperar lo mismo para actuar con mayor moderación? ●

**La televisión es portadora de infinitos datos, capaces de suscitar rápidamente diversos sentimientos de alegría, serenidad, temor, ansiedad, ira, recuerdos y asociaciones e identificación ante imágenes portadoras de intencionalidad.**



# ¿CAMBIA LA TRAYECTORIA DE LA ECONOMÍA?

El Banco Central dio a conocer la variación del IMACEC para el mes de agosto de 2007, mostrando una variación de 4,5% respecto a igual período del año anterior. Este resultado fue inferior a lo esperado, y contiene un incremento de 4% en la producción industrial y de 4,4% en la minería, ambos medidos por el INE. En agosto de este año hubo igual cantidad de días laborales.

Al incorporar este nuevo dato, la variación trimestral móvil junio-agosto muestra un aumento de 4,9%, cifra inferior a la observada en el trimestre móvil anterior que era de 5,1%. Por su parte, el promedio anualizado llega a 5%, superior al registro previo, que era 4,8%.

Para el tercer trimestre la estimación se rebaja a 4,5%, en tanto que para el año completo se re proyecta a 5,5%. El tercer trimestre sería menos expansivo de lo esperado, a pesar de la

baja base de comparación, lo que podría estar mostrando un cambio en la trayectoria de la economía.

La encuesta realizada por el Banco Central a 40 economistas registró una reducción de la proyección a 5,9% para el presente año y estiman que el próximo la tasa de crecimiento podría alcan-

**La encuesta realizada por el Banco Central a 40 economistas registró una reducción de la proyección a 5,9% para este año y estiman que el próximo la tasa de crecimiento podría alcanzar 5,3%.**

zar 5,3%. Es posible que dicha estimación también se ajuste a la baja en los próximos meses.

También se entregó el cierre de la balanza comercial del mes de septiembre. El superávit del mes fue de

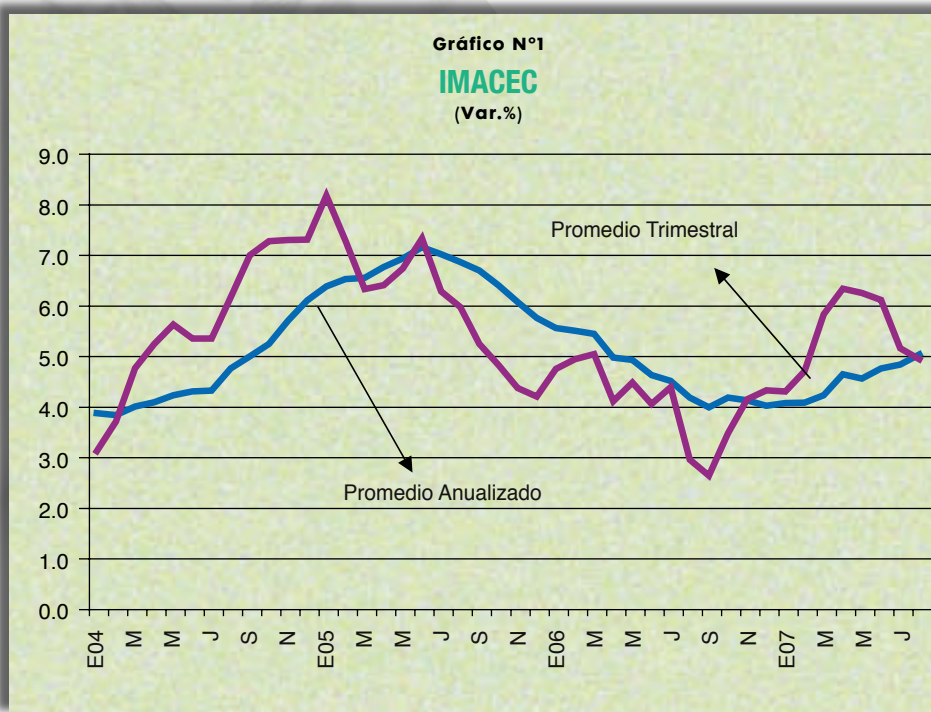
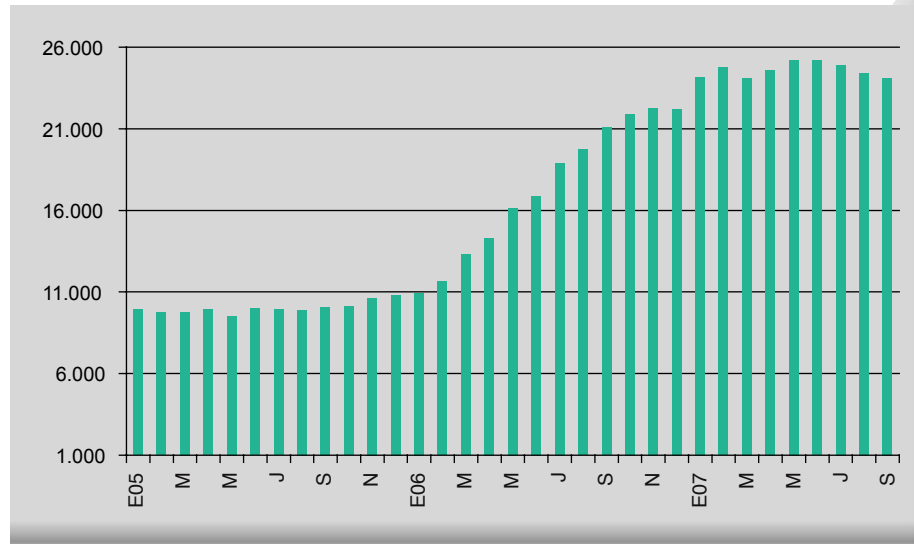




Gráfico N°3

### Balanza Comercial

(En Mills. de US\$ acumulado en 12 meses)



US\$ 1.657,2 millones. Este resultado se explica porque las exportaciones alcanzaron a US\$ 5.245,3 millones, registrándose un alza de 3,7% respecto al mismo mes del año 2006. El aumento se descompone en un incremento de 3,3% en el cobre y de 4,4% en el resto de las exportaciones. Esta última cifra fue inferior a lo proyectado y debe mirarse con mayor cuidado en el futuro. Estas cifras llevan a que las exportaciones acumuladas, en 12 meses, a septiembre pasado, fueran de US\$ 64.753,1 millones con un crecimiento anualizado de 15,8%.

Por su parte, las importaciones del mes alcanzaron los US\$ 3.588,1 millones, cifra superior en 14,9% a la de 12 meses atrás. Este incremento es inferior a lo proyectado y se descompone en un aumento de 14,2% en los bienes de consumo,

sólo 4,3% en los bienes de capital y de 20,9% en los intermedios. En estos últimos se incluye el petróleo, cuya variación fue negativa en 8,2%, lo que da cuenta del ajuste que se ha realizado frente al mayor precio internacional. El total anualizado de importacio-

nes a septiembre pasado llega a US\$ 40.644,4 millones, con una variación anualizada de 16,7%.

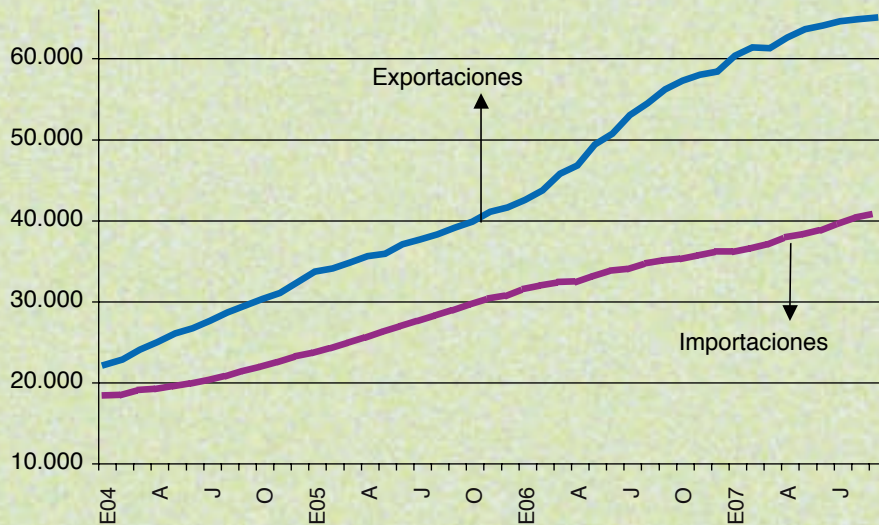
Con estos resultados, la balanza comercial anualizada a septiembre, logró un superávit de US\$ 24.108,7 millones, lo que representa una reducción de US\$ 276,8 millones con respecto al saldo anualizado a agosto, que registró un superávit anual de US\$ 25.385,5 millones.

De esta manera, hay un retroceso en el saldo anualizado que esperábamos para fines de año y que se habría adelantado dado el menor dinamismo que están exhibiendo las exportaciones y que podrían ser explicadas por el cambio de ritmo de crecimiento que están teniendo algunas economías, principalmente la americana ●

Gráfico N° 2

### Exportaciones e Importaciones

(Mills. de US\$, acum. en 12 meses)





# SUPERINTENDENCIA DE EDUCACIÓN



Un proyecto de ley del Ejecutivo propone crear una Superintendencia de Educación, cuyo objeto será evaluar y fiscalizar que los sostenedores y establecimientos educacionales reconocidos oficialmente por el Estado, en los niveles parvulario, básico y medio, cumplan con los requisitos legales y con los estándares establecidos para el sistema educativo.

Asimismo, proporcionará información, en el ámbito de su competencia, a las comunidades educativas y otros usuarios e interesados, y atenderá los reclamos y denuncias de éstos, estableciendo las sanciones que en cada caso corresponda. Para ello se la dota de numerosas atribuciones. Se tipifican las infracciones en que pueden incurrir los sostenedores y las sanciones que la Superintendencia puede aplicar. Debe comentarse que en un proyecto paralelo se ha propuesto también reformar la Constitución para consagrar el deber del Estado de velar por la calidad de la educación; de manera tal que surge la duda sobre la base constitucional de este organismo que cumplirá una función del Estado que constitucionalmente no existe.

Sin perjuicio de lo anterior, también llaman la atención las nuevas cargas que se imponen a los establecimientos subvencionados; como ha dicho el Tribunal Constitucional, no por ser subvencionados se les puede gravar desproporcionadamente con obligaciones de información y rendición de cuentas, puesto que acarrearán mayores costos administrativos que ponen en riesgo el ejercicio del derecho (libertad de enseñanza). La designación de un interventor por parte de la Superintendencia es también discutible constitucionalmente.

En síntesis, varias son las preocupaciones que genera el proyecto, entre otras, afecta el proceso educativo con mayor burocracia y costos para los establecimientos, sin generar evidencia de que con la creación de una Superintendencia se promoverá eficazmente una mejor calidad de la educación.

Por otro lado, la Superintendencia de Educación que este proyecto de ley viene creando requiere una profunda revisión tanto en su estructura como en sus atribuciones para, de esa forma, transformarse en una institucionalidad efectiva en la verificación de la calidad y respetuosa de los derechos esenciales.



- ☆☆☆☆☆ : Digno de aprobación sin modificaciones.
- ☆☆☆☆☆ : Digno de aprobación con modificaciones menores
- ☆☆☆☆☆ : Requiere mejoras sustanciales
- ☆☆☆☆☆ : Debe ser reformulado íntegramente
- ☆☆☆☆☆ : No debiera ser aprobado (idea de legislar objetable)

## SEGURIDAD PÚBLICA



El Ejecutivo propone modificar el Código Penal y algunas leyes especiales para mejorar normas que presentan falencias: a) se repone en la ley de seguridad interior del Estado la enumeración de las autoridades públicas, contra las cuales se tipifica el delito de atentado (enumeración derogada inadvertidamente cuando se dictó la ley de la prensa); b) se establece una multa adicional a la pena privativa de libertad por desórdenes públicos, y se agrava la sanción a quienes cometan este delito ocultando de identidad (“encapuchado”); c) se dispone que en las bases de los campeonatos de fútbol profesional, se sancione con pérdida de puntaje al club que juegue como local cuando se produzcan desórdenes (lo que es inconstitucional por violar la autonomía de los cuerpos intermedios, e injusto por faltar una relación de causalidad entre los jugadores y los desórdenes que cometan los hinchas); d) se precisa que el Intendente de Santiago puede ejercer las atribuciones que la ley otorga a los gobernadores provinciales, (en Santiago no existe ese cargo); y e) se hacen solidariamente responsables los organizadores de un acto público por los daños en que incurran los participantes al acto, a menos que hubieren adoptado todas las medidas razonables para evitarlo. El aumento de la sanción para los desórdenes cometidos por los encapuchados, es correcto.

Estas modificaciones tienden a liberar de responsabilidad a las autoridades públicas.

## BENEFICIOS A CONDENADOS Y PROCESADOS



La ley N° 20.042 de 2005, limitó a 10 años las penas privativas de libertad para condenados por delitos terroristas. Ahora se propone, en una moción de orientación similar, limitar a 10 años las penas privativas de libertad para los agentes del Estado condenados o procesados por delitos de homicidio, apremios ilegítimos y detenciones ilegales, cometidos entre el 11 de marzo de 1978 y el 11 de marzo de 1990, muchos de los cuales están condenados por varios delitos que suman más de 10 años de presidio. Como se observa, esta rebaja de pena no se aplica a delitos cometidos antes del 11 de marzo de 1978, porque en ese período debería aplicarse la ley de amnistía, que los tribunales han rechazado sistemáticamente en los últimos tiempos.

El proyecto, además, establece un beneficio alternativo para los condenados mayores de 70 años o afectados por enfermedad grave o incurable, quienes podrán gozar de remisión condicional de la pena, siempre que hubieren cumplido más de la mitad de la primitivamente impuesta. El proyecto, además deja fuera de estos beneficios a quienes hubieren delinquido como directivos superiores de los organismos de seguridad, por lo que, a pesar de estar bien orientado, beneficiará a pocas personas, ya que un gran número de estos procesos es por delitos cometidos antes del 1978.

## DONACIONES CON BENEFICIOS TRIBUTARIOS



La denominada “democracia tributaria” permite que el contribuyente determine el destino de parte de los impuestos que paga, siempre que ese destino se enmarque dentro de los límites y finalidades que señala la ley. Las donaciones con beneficio tributario son una expresión de esa “democracia tributaria”, permiten que el donante obtenga un crédito tributario por una parte del monto de la donación (generalmente no más del 50%). El mecanismo se modifica mediante un proyecto de ley presentado por el Ejecutivo. Por una parte, existen límites para las donaciones en dinero y mecanismos de fiscalización; y por otra, se prevén sanciones por el mal uso de este beneficio tributario. La ley vigente exageró tanto los límites y condiciones como las sanciones por el mal uso desincentivando abiertamente las donaciones.

El proyecto pretende corregir esta situación, lo que logra solo en parte, pues en algunos aspectos discurre en la dirección correcta, y en otros mantiene o crea situaciones que no contribuirán a intensificar este forma de redistribución, que —conceptualmente— tiene el mérito de evitar el costo que para el Estado tiene administrar la entrega de subsidios. Es más eficiente que los particulares directamente entreguen recursos para fines sociales.

## LOS PROBLEMAS DEL GOBIERNO

Señales confusas se captaron durante el mes de octubre en la escena nacional. El gobierno se ha mostrado atrapado por la baja de popularidad en las encuestas de Michelle Bachelet. La evaluación de su gestión es mala y la Concertación se ve golpeada por este veredicto. Aumenta la tendencia de los personeros de esa coalición a desmarcarse del gobierno y plantear, en los más variados temas, propuestas que, las más de las veces, sólo ayudan a aumentar la confusión por su falta de coherencia y seriedad. La misma Presidenta, al simpatizar con la peregrina tesis del femicidio político, no ayuda mucho a superar la falta de claridad en el oficialismo.

Lo paradójico es que este cuadro se desarrolla en medio de un escenario internacional que nos brinda las mejores condiciones para Chile en mucho tiempo. Los precios de nuestros productos de exportación, en particular el cobre, son los más altos de la historia. Las tasas de interés internacionales son bajas y el crecimiento económico alto, ayudado por el espectacular raid de la economía china.

Las encuestas por su parte nos dicen que la mayoría de la gente apoya el libre mercado y sin embargo este modelo no encuentra defensores en el gobierno que supuestamente lo aplica. Los partidos de la Concertación se encuentran en una carrera de proposiciones populistas y la que parece llevar el panderero es la Democracia Cristiana, lo que se puede ejemplificar con la histórica afirmación emanada de su Congreso Ideológico que postulaba que el libre mercado genera pobreza, aserto que desafía todo el conocimiento acumulado sobre la materia. La renuncia de este partido a ocupar espacio en el centro político, como lo hemos dicho antes, brinda una oportunidad preciosa a la centroderecha.

En medio de todo este panorama lo más impactante ha sido la falta de liderazgo del gobierno, que se ve incapacitado para sugerir siquiera la agenda. La pobreza del debate es evidente y pareciera que no hay conciencia de cuáles son de verdad los temas que interesan a la ciudadanía; curioso en un gobierno que definió su estilo como "ciudadano".

Así las cosas, con un gobierno que pareciera no tener agenda, el posicionamiento para la próxima carrera presidencial parece ser el deporte favorito en la política chilena y ello, en general, tiende a alimentar la falta de contenidos de la discusión pública.

Y fue en ese contexto, el de los posicionamientos presidenciales, donde Joaquín Lavín golpeó la cátedra al aceptar actuar como mediador entre el gobierno y la oposición en el tema de la seguridad ciudadana, haciendo operativa su extraña denominación de bacheletista - aliancista. A regañadientes, los partidos políticos de la Alianza aceptaron esta mediación y se allanaron a trabajar en conjunto con el gobierno para concordar una agenda. ¿Cuánto durará este estado de cosas? Nadie lo sabe, pero si pareciera que el Gobierno encontró un oasis en medio de la nada. Al menos aparece con iniciativa en un asunto que de verdad preocupa a los chilenos. ¿Será esta una nueva tendencia en el actuar del Gobierno de Bachelet? Es todavía muy pronto para decirlo, pero alguien podría mirarla como una tabla de salvación ●

## LANZAMIENTO LIBRO

# FAMILIA Y FELICIDAD: CÍRCULO VIRTUOSO

Durante su primera participación en la Feria Internacional del Libro, Libertad y Desarrollo -a través de ediciones LyD- lanzó el libro "Familia y Felicidad: Un Círculo Virtuoso", cuya tesis central considera a la familia como elemento fundamental en la formación del capital humano de un país, lo que a su vez constituye un factor esencial del éxito de las economías modernas.

El libro fue comentada por Lucía Santa Cruz, consejera de LyD, Patricio Walker, Presidente de la Cámara de Diputados y Juan Antonio Coloma, Senador de la República.

"Familia y Felicidad: Un Círculo Virtuoso" tiene 259 páginas contenidas en tres capítulos, cada uno de los cuales presenta dos trabajos desarrollados por diferentes autores, dentro de los cuales se incluye la colaboración especial del Premio Nobel de Economía James J. Heckman, cuyas investigaciones en el área de capital humano van a la vanguardia mundial, además de otros destacados investigadores y académicos, los que realizaron un análisis diagnóstico acerca de la realidad de la familia en Chile desde distintos ámbitos, además de una serie de propuestas orientadas a fortalecer su rol en la sociedad.

Sus autores son Rosita Camhi y María Elena Arzola, investigadoras de LyD, Eugenio Cáceres, Sergio Urzúa, Eduardo Valenzuela, Andreas Hein y Diego Farren, además del Premio Nóbel de Economía James J. Heckman.



Los autores **Andreas Hein, María Elena Arzola, Eugenio Cáceres, Rosita Camhi y Diego Farren.**



El presidente de la Cámara de Diputados, **Patricio Walker**; el Director Ejecutivo de LyD, **Cristián Larroulet**; la consejera de LyD, **Lucía Santa Cruz** y el senador **Juan Antonio Coloma.**



# POLÍTICAS PÚBLICAS PARA UN CHILE JOVEN



**Expone, Cristián Larroulet sentados, Roberto Munita  
Juan Emilio Cheyre, Cristina Bitar y Claudio Seebach.**

Más de 300 estudiantes secundarios, universitarios y profesionales que comienzan su vida laboral asistieron al seminario “Políticas Públicas para un Chile Joven”, en el que expusieron Claudio Seebach, Director Ejecutivo del Programa de Políticas Públicas de la Universidad Católica; Cristina Bitar, Fundadora y Miembro del Comité Ejecutivo de Independientes en Red y Juan Emilio Cheyre, Director del Centro de Estudios Internacionales de la Universidad Católica.

La inauguración del evento estuvo a cargo del Director de Ideas Públicas, Roberto Munita y del Director Ejecutivo de LyD, Cristián Larroulet, quien expuso sobre “Los Jóvenes y las Políticas Públicas”.

Seebach se refirió al tema “Políticas Públicas Todo Terreno. En tanto, Cristina Bitar expuso sobre “Sociedad Civil y Nuevas Tecnologías” y Juan Emilio Cheyre sobre “Chile en le Marco Global”.

## LyD PARTICIPA EN FERIA INTERNACIONAL DEL LIBRO

Veintisiete libros publicados hasta la fecha avalan la participación de Libertad y Desarrollo (LyD) por primera vez en la Feria Internacional del Libro que se inauguró el 23 de octubre y se mantendrá abierta hasta el 04 de noviembre en el Centro Cultural Estación Mapocho.

Durante la muestra, Libertad y Desarrollo podrá a disposición del público todas sus publicaciones, incluyendo documentos de análisis económico y de temas de coyuntura que los expertos elaboran periódicamente.

Asimismo, se contará con la presencia de algunos de los investigadores de Libertad y Desarrollo, los que son reconocidos por su labor en el desarrollo de investigaciones y estudios referentes al análisis de las políticas públicas.





## JOAQUIN LAVIN DIALOGA CON JÓVENES EN LyD



El ex candidato presidencial y presidente de Banigualdad, Joaquín Lavín, se reunió con más de 60 jóvenes en el marco del quinto encuentro del ciclo "Lunes de Actualidad en LyD", para exponer

sobre el tema **"Igualdad de Oportunidades ¿En qué centramos el debate?"**.

En un diálogo cercano con los jóvenes, el ex presidenciable explicó su trabajo en el actual Consejo para la Equidad Social y dio a conocer su postura sobre temas como el salario mínimo ético y trabajo dominical. Asimismo, respondió todas las dudas de los participantes respecto a temáticas muy relevantes en el debate actual, entre ellas pobreza y educación.



## ECUATORIANOS Y VENEZOLANOS DE VISITA EN LyD

**"Corrupción y abuso de poder en la Venezuela de Hugo Chávez"** es el tema que el reconocido geólogo petrolero y politólogo venezolano, Gustavo Coronel, expuso en un taller en Libertad y Desarrollo.

Coronel es además presidente de la agrupación "Pro Calidad de Vida" y ha sido miembro del Congreso de Venezuela, disuelto en 1999 por Chávez; representante de Transparencia Internacional en Venezuela desde 1996 hasta 2000 y miembro de la primera Junta Directiva de Petróleos de Venezuela. Adicionalmente, los ecuatorianos Jorge Roca, Marcelo Chico y Carola Ríos, representantes de la Cámara de la Industria de Cuenca, visitaron durante una semana Libertad y Desarrollo, donde compartieron con representantes los distintos programas de trabajo, para conocer en profundidad este centro de estudios y su misión en el ámbito de las políticas públicas, con el objetivo de crear un referente similar en su país.



**Marcelo Chico, Cristina Cortez, Coordinadora del proyecto Sociedad Civil de LyD; Jorge Roca; Carola Ríos y Denise Couyoumdjian, Gerente General de LyD.**



**Gustavo Coronel junto a Hernán Felipe Errázuriz, consejero de LyD, durante su presentación en el Taller de Relaciones Internacionales.**